



CL 01.01.02

DELIBERAZIONE N. 1090 DEL 22/12/2021

PROPOSTA N. 1185 DEL 17/12/2021

OGGETTO: ESITO PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I., PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO PER 12 MESI, IN UNIONE D'ACQUISTO TRA L'ATS DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MILANO (CAPOFILIA) E LEAA.TT.SS. DI BERGAMO, DELL'INSUBRIA, DELLA MONTAGNA, DELLA VAL PADANA E DI PAVIA

PUBBLICAZIONE DAL 22/12/2021

sull'Albo Pretorio on-line dell'Agenzia di Tutela della Salute della Città Metropolitana di Milano.



CL 01.01.02

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 1080 DEL 22 DIC, 2021

OGGETTO: ESITO PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I., PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO PER 12 MESI, IN UNIONE D'ACQUISTO TRA L'ATS DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MILANO (CAPOFILA) E LE AA.TT.SS. DI BERGAMO, DELL'INSUBRIA, DELLA MONTAGNA, DELLA VAL PADANA E DI PAVIA.

IL DIRETTORE UOC PROGRAMMAZIONE E GESTIONE GARE

PREMESSO che con Deliberazione n. 777 del 27.08.2021 l'ATS della Città Metropolitana di Milano, in qualità di capofila, indicava, ai sensi dell'art. 60, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., procedura aperta sopra soglia comunitaria, in unione d'acquisto tra le AA.TT.SS. di Bergamo, dell'Insubria, della Montagna, della Val Padana e di Pavia (mandanti), a lotto unico e, finalizzata all'affidamento del servizio somministrazione di lavoro per 12 mesi, nelle more di attivazione della Convenzione ARIA S.p.A. per i profili professionali richiesti, specificamente:

Profili Professionali Richiesti	N. ORE ANNUE					
	ATS Città Metropolitana di Milano	ATS di Bergamo	ATS dell'Insubria	ATS della Montagna	ATS della Val Padana	ATS di Pavia
Collaboratore amministrativo Cat. D		1.872		3.816	6.912	
Assistente amministrativo Cat. C		7.440			6.912	9.360
Coadiutore amministrativo senior Cat. Bs		36.000	17.000	9.540		
Operatore tecnico specializzato Cat. Bs	13.824			1.908	1.728	
Collaboratore tecnico Prof. Cat. D		1.872		1.980		

DATO ATTO che:

- l'importo posto a base di gara risultava pari a € 3.102.280,83 (IVA esclusa), così suddiviso tra le Amministrazioni aggregate:
 - ATS Città Metropolitana di Milano: € 361.428,48 (Iva esclusa)
 - ATS di Bergamo: € 1.174.717,08 (Iva esclusa)
 - ATS dell'Insubria: € 408.510,00 (Iva esclusa)
 - ATS della Montagna: € 443.445,03 (Iva esclusa)
 - ATS della Val Padana: € 461.039,04 (Iva esclusa)
 - ATS di Pavia: € 253.141,20 (Iva esclusa)
- il criterio di aggiudicazione veniva individuato nell'offerta economicamente più vantaggiosa (sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo), in applicazione dei criteri qualitativi espressamente individuati nella documentazione di gara (qualità: punteggio massimo 70, prezzo: punteggio massimo 30);

DATO ATTO che, entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte (ore 12.00 del 04.10.2021), risultavano pervenute su piattaforma SinTel offerte riconducibili ai seguenti operatori economici:

- Manpower S.r.l.
- Umana S.p.A.
- Osmosi S.p.A.
- Temporary S.p.A.
- Job Italia S.p.A.
- Orienta S.p.A.
- Etjca S.p.A.
- GI Group S.p.A.
- IG Samsic HR S.p.A.
- Randstad Italia S.p.A.
- Tempor S.p.A.
- RTI costituendo Synergie Italia S.p.A. (mandataria) e E-Work S.p.a. (mandante)
- Generazione Vincente S.p.A.

RILEVATO che, in occasione della prima seduta pubblica, tenutasi in data 06.10.2021, il RUP, Avv. Francesco Ozzo, procedeva alla verifica della documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici concorrenti, attivando, al termine, in favore degli operatori economici GI Group S.p.A., Umana S.p.A. e Osmosi S.p.A., soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., come da verbale n. 77/2021;

PRESO ATTO che, in esito alla seconda seduta pubblica tenutasi in data 13.10.2021, il RUP dava conto dell'esito del soccorso istruttorio e procedeva all'ammissione di tutti gli operatori economici alle fasi successive della procedura come da verbale n. 82/2021;

RICHIAMATA la Deliberazione n. 897 del 21.10.2021 con la quale si procedeva:

- all'ammissione di tutti gli operatori economici concorrenti alle fasi successive della procedura de qua;
- alla nomina della Commissione Giudicatrice;

RILEVATO che:

- in occasione della terza seduta pubblica, tenutasi in data 22.10.2021, la Commissione Giudicatrice procedeva alla mera constatazione della presenza, in Piattaforma SinTel, della documentazione tecnico - qualitativa prodotta dai concorrenti ammessi, come da verbale n. 85/2021;

- in occasione della prima seduta riservata, tenutasi in data 28.10.2021, la Commissione Giudicatrice procedeva alla lettura della documentazione di gara, concordando l'ordine di analisi delle proposte tecniche, come da verbale n. 86/2021;
- in occasione delle successive sedute riservate, tenutesi rispettivamente in data 04/11/2021 (seconda seduta), in data 05/11/2021 (terza seduta), in data 08/11/2021 quarta seduta, in data 09/12/2021 (quinta seduta), in data 10/11/2021 (sesta seduta), la Commissione Giudicatrice procedeva con la valutazione di tutti i progetti tecnico-qualitativi prodotti dai concorrenti, come dai verbali n. 87/2021, n. 88/2021, n. 89/2021, n. 90/2021, n. 91/2021;
- in occasione della settima seduta riservata, tenutasi in data 11.11.2021, la Commissione Giudicatrice concludeva la valutazione della documentazione e procedeva ad assegnare i punteggi riportati nel verbale n. 92/2021, comprensivo di allegato, di seguito sintetizzati:

Operatori economici	Punteggio relativo di qualità	Confronto con soglia sbarramento (36 punti)	Punteggio riparametrato di qualità
Manpower S.R.L.	62,23	Ammesso	70,00
Umana S.P.A.	53,29	Ammesso	59,50
Osmosi S.P.A.	53,74	Ammesso	60,20
Temporary S.P.A.	51,61	Ammesso	57,40
Job Italia S.P.A.	54,55	Ammesso	60,90
Orienta S.P.A.	59,11	Ammesso	65,80
Etjca S.P.A.	52,72	Ammesso	58,80
GI Group S.P.A.	61,60	Ammesso	68,60
IG Samsic HR S.P.A.	24,82	Non ammesso	-
Randstad Italia S.P.A.	58,78	Ammesso	65,80
Tempor S.P.A.	56,41	Ammesso	63,00
RTI Costituendo Synergie Italia S.P.A. (mandataria) e E-Work S.P.A. (mandante)	58,93	Ammesso	65,80
Generazione Vincente S.P.A.	51,25	Ammesso	57,40

- in occasione della quarta seduta pubblica, tenutasi in data 19.11.2021 e i cui esiti sono riportati nel verbale n. 97/2021, la Commissione Giudicatrice:
 - procedeva all'esclusione dalle fasi successive della procedura de qua la società IG Samsic S.p.A. per aver conseguito un punteggio tecnico-qualitativo inferiore alla soglia di sbarramento fissata, al § 17.1 del Disciplinare di Gara, in 36 punti;
 - rendeva noti i punteggi tecnico – qualitativi assegnati ai restanti operatori economici concorrenti;
 - procedeva all'apertura delle offerte economiche, addivenendo alla seguente graduatoria:

58/3

Posizione graduatoria	Operatore economico	Punteggio tecnico riparametrato	Punteggio economico	Totale Punteggio	Importo 12 mesi offerto (Iva esclusa)
1	Manpower S.R.L.	70,00	30,00	100,00	€ 2.798.946,70
2	GI Group S.P.A.	68,60	30,00	98,60	€ 2.798.946,70
3	RTI Costituendo Synergie Italia S.P.A. (mandataria) e E-Work S.P.A. (mandante)	65,80	30,00	95,80	€ 2.798.946,70
4	Randstad Italia S.P.A.	65,80	29,71	95,51	€ 2.826.522,53
5	Orienta S.P.A.	65,80	29,28	95,08	€ 2.867.886,28
6	Tempor S.P.A.	63,00	30,00	93,00	€ 2.798.946,70
7	Job Italia S.P.A.	60,90	30,00	90,90	€ 2.798.946,70
8	Osmosi S.P.A.	60,20	30,00	90,20	€ 2.798.946,70
9	Umana S.P.A.	59,50	30,00	89,50	€ 2.798.946,70
10	Etica S.P.A.	58,80	29,14	87,94	€ 2.881.674,19
11	Temporary S.P.A.	57,40	30,00	87,40	€ 2.798.946,70
12	Generazione Vincente S.P.A.	57,40	29,00	86,40	€ 2.895.462,11

PRESO ATTO come la Piattaforma SinTel abbia valutato le offerte presentate da tutti gli operatori economici concorrenti come versanti in condizioni di sospetta anomalia, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

AVVIATO il sub-procedimento di verifica dell'anomalia a carico del primo operatore concorrente in graduatoria, precisamente Manpower S.r.l., secondo quanto stabilito al § 21 del Disciplinare di Gara;

VISTA la nota prot. n. 122517 del 19.11.2021, con la quale venivano richiesti, all'operatore economico Manpower S.r.l., i giustificativi alle voci di costo che hanno concorso a formare il prezzo offerto, ai sensi del citato disposto normativo;

DATO ATTO che, in data 01.12.2021:

- in occasione dell'ottava seduta riservata, sono state analizzate dal RUP con il supporto della Commissione Giudicatrice, le giustificazioni prodotte dalla società concorrente, come da verbale n. 100/2021;
- in occasione della successiva quinta seduta pubblica, tenutasi in data 09.12.2021, sono state rese note le risultanze della fase sub-procedimentale di verifica dell'anomalia, dichiarando, al termine dei lavori, la società Manpower S.r.l. idonea alla proposta di aggiudicazione della procedura de qua come da verbale n. 104/2021;

RITENUTO, dunque, di:

- approvare le risultanze delle operazioni svolte, riportate nei verbali n. 85/2021, 86/2021, 87/2021, 88/2021, 89/2021, 90/2021, 91/2021, 92/2021, 97/2021, 100/2021, 104/2021 allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali;
- escludere dalla procedura in argomento la società IG Samsic S.p.A. per aver conseguito un punteggio tecnico-qualitativo inferiore alla soglia di sbarramento fissata, al § 17.1 del Disciplinare di Gara, in 36 punti come descritto nel verbale n. 97/2021;

- aggiudicare, previo esercizio dei poteri di controllo di cui all'art. 71 e ss. del DPR 445/2000 sulla dichiarazione sostitutiva resa dal concorrente sul possesso dei requisiti amministrativi, all'operatore economico Manpower s.r.l., la procedura avente ad oggetto il servizio somministrazione di lavoro per 12 mesi, per un importo pari a € 2.798.946,70 (iva esclusa) così suddiviso, per i profili professionali richiesti, tra le Amministrazioni aggregate:

AA.TT.SS.	Op. Tecnico Special. BS	Coad. Amm.vo Senior BS	Assit. Amm.vo C	Collab. Amm.vo D	Collab. Tecnico prof. D	Importi complessivi per AA.TT.SS. (Iva esclusa)
Milano	326.088,81 €	- €	- €	- €	- €	326.088,81 €
Bergamo	- €	782.686,80 €	178.972,92 €	49.098,07 €	49.098,07 €	1.059.855,85 €
Insubria	- €	368.566,80 €	- €	- €	- €	368.566,80 €
Montagna	41.482,40 €	207.412,00 €	- €	99.542,27 €	51.649,29 €	400.085,96 €
Val Padana	40.340,16 €	- €	179.601,41 €	196.018,10 €	- €	415.959,67 €
Pavia	- €	- €	228.389,62 €	- €	- €	228.389,62 €

DATO ATTO del coefficiente offerto, per tutte le AA.TT.SS. aggregate, dalla società Manpower S.r.l. pari a 2,03;

CONSIDERATO che l'importo aggiudicato, riconducibile alla sola ATS della Città Metropolitana di Milano, pari a € 326.088,81 (iva esclusa) viene così suddiviso:

- € 290.749,14 - costo del lavoro (Iva esente)
- € 35.339,67 - margine di agenzia (Iva esclusa)

DATO ATTO, altresì, che il Contratto d'Appalto che verrà sottoscritto dall'ATS della Città Metropolitana di Milano – della durata annuale – avrà decorrenza presumibilmente dal 01.02.2022 al 31.01.2023;

RITENUTO di trasmettere il presente provvedimento alle AA.TT.SS. mandanti per i competenti e successivi adempimenti;

INDIVIDUATO, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), la dott.ssa Carini Paola, Direttore UOC Risorse Umane e Organizzazione, che presiederà le attività di coordinamento e controllo della fase esecutiva del contratto in argomento, supportata per gli aspetti tecnici di specifica competenza da tutte le professionalità che si rendesse necessario interpellare di volta in volta e coadiuvata, per quanto di competenza, dai Direttori:

- UOC Gestione delle Manutenzioni e delle Utilities, Arch. Mariagrazia Bisceglia, in riferimento all'attività svolta dai n. 4 operatori destinati alla UOC medesima;
- Dipartimento Cure Primarie, Dott. Galdino Cassavia, in riferimento all'attività svolta dai n. 2 operatori destinati alla UOC Gestione dell'Assistenza Primaria;
- UOC Gestione Contratti e Monitoraggio Spesa, Dott.ssa Babila Uggeri, in riferimento all'attività svolta ai n.2 operatori destinati rispettivamente alla UOC Gestione Contratti e Monitoraggio e UOS Servizio di Prevenzione e Protezione;

S. B. / S

DATO ATTO che verranno effettuate le pubblicazioni di legge, ai sensi degli artt. 72 e 73, del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., per una spesa presunta pari a € 5.000,00 (Iva inclusa);

II DIRETTORE GENERALE

VALUTATA l'istruttoria e richiamate le motivazioni sopra formulate che qui si intendono integralmente richiamate;

SU CONFORME PROPOSTA del Direttore della UOC Programmazione e Gestione e Gare, Avv. Francesco Ozzo, che dichiara la legittimità e la regolarità tecnica del presente provvedimento;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario;

DELIBERA

1. di approvare i verbali n. 85/2021, 86/2021, 87/2021, 88/2021, 89/2021, 90/2021, 91/2021, 92/2021, 97/2021, 100/2021, 104/2021 allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali;
2. di dichiarare esclusa dalla procedura in argomento la società IG Samsic S.p.A per aver conseguito, entrambe, un punteggio tecnico-qualitativo inferiore alla soglia di sbarramento fissata, al § 17.1 del Disciplinare di Gara, in 36 come descritto nel verbale n. 97/2021;
3. di aggiudicare, previo esercizio dei poteri di controllo di cui all'art. 71 e ss. del DPR 445/2000 sulla dichiarazione sostitutiva resa dal concorrente sul possesso dei requisiti amministrativi, all'operatore economico Manpower s.r.l., la procedura avente ad oggetto il servizio somministrazione di lavoro per 12 mesi e per un importo pari a € 2.798.946,70 (Iva esclusa) così suddiviso, per i profili professionali richiesti, tra le Amministrazioni aggregate:

AA.TT.SS.	Op. Tecnico Special. BS	Coad. Amm.vo Senior BS	Assit. Amm.vo C	Collab. Amm.vo D	Collab. Tecnico prof. D	Importi complessivi per AA.TT.SS. (Iva esclusa)
Milano	326.088,81 €	- €	- €	- €	- €	326.088,81 €
Bergamo	- €	782.686,80 €	178.972,92 €	49.098,07 €	49.098,07 €	1.059.855,85 €
Insubria	- €	368.566,80 €	- €	- €	- €	368.566,80 €
Montagna	41.482,40 €	207.412,00 €	- €	99.542,27 €	51.649,29 €	400.085,96 €
Val Padana	40.340,16 €	- €	179.601,41 €	196.018,10 €	- €	415.959,67 €
Pavia	- €	- €	228.389,62 €	- €	- €	228.389,62 €

4. di dare atto che l'importo aggiudicato, riconducibile alla sola ATS della Città Metropolitana di Milano, risulta pari a € 326.088,81 (iva esclusa) e viene così suddiviso:
 - € 290.749,14 - costo del lavoro (Iva esente)
 - € 35.339,67 - margine di agenzia (Iva esclusa)
5. di dare atto che il Contratto d'Appalto per l'ATS della Città Metropolitana di Milano della durata annuale, decorrerà a far data presumibilmente dal 01.02.2022 al 31.01.2023;
6. di dare atto che il presente provvedimento verrà trasmesso alle AA.TT.SS. mandanti per i competenti e successivi adempimenti;
7. di individuare, ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), la dott.ssa Carini Paola, Direttore UOC Risorse Umane e Organizzazione, che presiederà le attività di coordinamento e controllo della fase esecutiva del contratto in argomento, supportata per gli aspetti tecnici di specifica competenza da tutte le professionalità che si rendesse necessario interpellare di volta in volta e coadiuvata, per quanto di competenza, dai Direttori:
 - UOC Gestione delle Manutenzioni e delle Utilities, Arch. Mariagrazia Bisceglia, in riferimento all'attività svolta dai n. 4 operatori destinati alla UOC medesima;
 - Dipartimento Cure Primarie, Dott. Galdino Cassavia, in riferimento all'attività svolta dai n. 2 operatori destinati alla UOC Gestione dell'Assistenza Primaria;
 - UOC Gestione Contratti e Monitoraggio Spesa, Dott.ssa Babila Uggeri, in riferimento all'attività svolta ai n.2 operatori destinati rispettivamente alla UOC Gestione Contratti e Monitoraggio e UOS Servizio di Prevenzione e Protezione;
8. di dare mandato alla UOC Programmazione, Bilancio, Monitoraggio e Rendicontazione di iscrivere la spesa relativa alla sola ATS della Città Metropolitana di Milano di € 326.088,81, oltre Iva 22% pari a € 7.774,73 calcolata sul margine di agenzia di € 35.339,67 per un totale di € 333.863,54 al competente conto di seguito specificato del bilancio degli anni 2022/2023- Sezione Sanitario:

C.E. 30217011 - Consulenze tecniche interinali € 306.041,58 (2022)

C.E. 30217011 - Consulenze tecniche interinali € 27.821,96(2023)

9. di dare mandato alla UOC Programmazione, Bilancio, Monitoraggio e Rendicontazione di iscrivere la spesa presunta da sostenersi per effettuare le pubblicazioni di cui agli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., di € 5.000,00, Iva inclusa, al competente conto economico di seguito specificato del bilancio dell'anno 2021 - Sezione Sanitario:

C.E. 30216051 Pubblicazioni su quotidiani e periodici Art.5 L.67/87 € 5.000,00;

10. di rinviare a successivo provvedimento la determinazione degli incentivi per funzioni tecniche inerenti la presente procedura sulla base dei criteri di cui al Regolamento approvato con Deliberazione n. 831 del 23.09.2021,
11. di dare mandato al Responsabile del Procedimento per tutti i necessari successivi adempimenti di attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 della L. 241/1990;
12. di dare atto che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo ai sensi del comma 6 dell'art. 17 della L.R. 33/2009 (come modificato dalla L.R. 23/2015);

5/11/23

13. di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale.



Il Direttore Generale
Walter Bergamaschi

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "Walter Bergamaschi".

Parere favorevole formulato ai sensi del D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 e ss.mm.ii e della L.R. 33/2009 e ss.mm.ii. per la formulazione delle decisioni del Direttore Generale

Il Direttore Amministrativo
Giuseppe Micale

Il Direttore Sanitario
Frida Fagandini

Il Direttore Socio Sanitario
Rossana Angela Giove

A large, stylized handwritten signature in dark ink, likely belonging to Giuseppe Micale.

ATS della Città Metropolitana di Milano

Allegato alla Deliberazione del Direttore Generale n. 1090 del 22 DIC, 2021

Oggetto: esito procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio somministrazione di lavoro per 12 mesi, in unione d'acquisto tra l'ATS della Città Metropolitana di Milano (capofila) e le AA.TT.SS. di Bergamo, dell'Insubria, della Montagna, della Val Padana e di Pavia

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA

Si attesta la legittimità del presente provvedimento per quanto di competenza.

ATTRIBUZIONE AL CENTRO/I DI COSTO N.

Milano, 17.12.2021



Il Direttore della Struttura proponente
UOC Programmazione e Gestione Gare
Avv. Francesco Otzo

Il Responsabile del Procedimento
dott.ssa Monica Chierici

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE

Si attesta la regolarità contabile e di iscrivere a Bilancio gli oneri/ricavi rivenienti dal presente provvedimento.

Conto Economico n. 30217011
Conto Economico n. 30216051

Descrizione Consulenze tecniche interinali
Pubblicazioni su quotidiani e periodici Art.5 L.67/87

Milano, _____



Il Direttore della
UOC Programmazione, bilancio, monitoraggio e rendicontazione
dott. Matteo Tosi